

3 Settore UFFICIO TECNICO COMUNALE

Proposta Delibera di Giunta del (3° SETTORE) = SERVIZIO UFFICIO DEL PIANO -
URBANISTICA - BENI CULTURALI - INFORMATICA - TOPONOMASTICA

Numero 22 del 09-09-2021



COMUNE DI NICOSIA

(Provincia Regionale di Enna)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 147 in data 10-09-2021

Oggetto: DIRETTIVE PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI NICOSIA AI SENSI DELL'ART. 26 COMMA 1 DELLA LEGGE REGIONALE 13 AGOSTO 2020 N. 19 E S.M.I. ATTO DI INDIRIZZO DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno **duemilaventuno** addì **dieci** del mese di **Settembre** alle ore **11:00** nella PALAZZO MUNICIPALE, si è riunita la Giunta.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
BONELLI LUIGI SALVATORE	SINDACO		X
CASTELLO GIUSEPPE MARIO	ASSESSORE	X	
GEMMELLARO FRANCESCA	VICE SINDACO	X	
ZAPPIA FERDINANDO	ASSESSORE	X	
CASTROGIOVANNI GIANFRANCO	ASSESSORE		X
MANCUSO FUOCO ANTONINO JUNIOR	ASSESSORE	X	
Presenti – Assenti		4	2

Assiste alla seduta il Segretario Generale MARA GIUSEPPA ZINGALE il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, FRANCESCA GEMMELLARO – nella sua qualità di VICE SINDACO – assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Proposta per la G.C. proveniente dal 3° Settore munita del parere tecnico in allegato

Premesso:

- che la L.R. 13 agosto 2020, n. 19 “Norme per il governo del territorio”, come modificata dalla Legge regionale 30 dicembre 2020, n. 36 e dalla Legge regionale 3 febbraio 2021, n. 2, ha introdotto nuove disposizioni riguardanti la materia urbanistica, abrogando nel contempo la previgente legislazione;
- che la nuova legge obbliga i Comuni a procedere alla pianificazione urbanistica del loro territorio attraverso uno strumento ora denominato Piano Urbanistico Generale (PUG), le cui procedure di formazione e i cui contenuti tecnici sono diversi rispetto a quelli del Piano Regolatore Generale, strumento che non può più essere aggiornato;
- che la nuova legge dispone, con il 1° comma dell'art. 53, che i Comuni che, al momento di entrata in vigore della legge hanno già adottato o definito il progetto di un PRG debbano proseguire l'iter di formazione del piano in corso secondo la previgente normativa e dunque concludere il processo di formazione del PRG;
- che con la Circolare n. 1 del 24 Settembre 2020 il D.R.U. dell'ARTA ha precisato che rientrano tra i Comuni che possono continuare l'iter del PRG e portarlo a compimento anche quelli che abbiano depositato al protocollo comunale anche lo Schema di massima del PRG, ancorché non ancora discusso in Consiglio Comunale;

Considerato:

- che il Comune di Nicosia è dotato di un Piano Regolatore Generale approvato con DDG dell'ARTA n. 19 del 04/02/2008, i cui vincoli preordinati all'esproprio e alla inedificabilità con validità quinquennale risultano decaduti in data 04/02/2013 ai sensi del DPR n. 327/2001, modificato dal D. L.vo n. 302/2002 e reso applicabile con l'art. 36 della LR n. 7 del 02/08/2002, integrato dall'art. 2 della LR n. 7 del 19/05/2003;
- che, benché con deliberazione n. 71 del 21/10/2013 il Consiglio Comunale abbia approvato le Direttive generali ex art. 3 della L.R. 15/1991 e sia stata avviata la progettazione per la revisione del PRG, il Comune di Nicosia non ha ancora definito la bozza dello Schema di massima del PRG e pertanto, ai sensi della citata Circolare n. 1 del 24 Settembre 2020, non potrà proseguirne l'iter ma dovrà avviare ex novo il procedimento di formazione del PUG ai sensi della nuova normativa urbanistica;

Dato atto che la fase di avvio del processo di formazione del PUG, come normata dall'art. 26 della L.R. 19/2020, prevede preliminarmente una serie di attività, ovvero:

- 1) approvazione da parte della Giunta Comunale di un Atto di indirizzo con il quale vengono fornite le Direttive per la redazione del PUG e vengono regolamentate le attività amministrative per la formazione del Piano;
- 2) nomina del Responsabile del procedimento con il compito di pubblicare nell'albo pretorio e sul sito web del Comune l'avviso di avvio del procedimento di formazione del PUG, specificando le modalità attraverso cui gli interessati possono avanzare proposte e formulare suggerimenti, individuare le modalità con le quali consultare e coinvolgere nelle successive fasi del procedimento i soggetti pubblici e privati ed i rappresentanti degli ordini e collegi dei professionisti che per loro specifiche competenze e responsabilità sono interessati al piano, eventualmente anche attraverso la costituzione di un *forum* per le consultazioni, trasmettere al Consiglio comunale il Documento preliminare di PUG ai fini della adozione e successivamente il progetto di PUG, indire le conferenze di pianificazione, disporre la pubblicazione del Documento Preliminare di piano e successivamente del PUG;

- 3) nomina dell'Ufficio comunale per la pianificazione urbanistica e per la gestione del Sistema Informativo Territoriale;
- 4) affidamento della progettazione del PUG al Responsabile dell'Ufficio comunale per la pianificazione urbanistica;
- 5) affidamento degli incarichi per la redazione dei seguenti studi di settore di supporto alla progettazione del PUG:
 - Studio agricolo forestale (SAF);
 - Studio geologico con particolare riferimento agli aspetti idrogeologici e dello studio di compatibilità idraulica di cui al piano di gestione del rischio alluvioni e per come previsto dal piano stralcio di bacino per l'assetto idrogeologico della Regione siciliana (P.A.I.);
 - Studio demografico e socio-economico;
 - Studio archeologico, da richiedere alla competente Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali;
 - Rapporto Ambientale VAS;

Dato atto:

- che con delibera GM n. 234 del 29/07/2008 è stato istituito l'*Ufficio del Piano* presso il 1° Servizio del 3° Settore, con compiti di gestione degli strumenti di pianificazione e programmazione urbanistica del territorio, di progettazione diretta dei Piani generali e attuativi di iniziativa pubblica e loro varianti, il cui coordinamento è stato affidato al Capo Servizio Urbanistica arch. Salvatore Farinella;
- che con determina prot. n. 20565 del 08/09/2020 il Dirigente il 3° Settore-Ufficio Tecnico Comunale ha nominato il predetto arch. Salvatore Farinella come Progettista del PUG e Responsabile del procedimento per la formazione del PUG così come previsto dalla nuova normativa urbanistica;
- che con determina dirigenziale n. 1506 del 23/10/2017 è stato conferito l'incarico al dott. agronomo Luigi Logiudice per la revisione e l'aggiornamento dello studio agricolo-forestale a supporto della revisione del PRG (ai sensi dell'art. 3 comma 11 della L.R. n° 15 del 30/04/1991 e ai sensi della L.R. 16/1996 e ss.mm.ii. e del Decreto del Presidente della Regione Sicilia del 28/06/2000) e per lo studio agronomico paesaggistico delle aree protette di parchi e riserve a supporto del piano di utilizzazione delle zone B ai sensi dell'art. 23 della L.R. 14/1988 e ss.mm.ii, studio che è già stato acquisito dal Comune;
- che con determina dirigenziale n. 1923 del 18/11/2019 è stato conferito l'incarico al dott. geologo Nunzio Costa per la redazione dello studio e gli accertamenti geologici a supporto della revisione e variante del Piano Regolatore Generale, studio in fase di consegna ritardata l'emergenza sanitaria in atto;
- che con determina dirigenziale n. 1504 del 23/10/2017 è stato conferito l'incarico all'arch. Felice Castrogiovanni per la redazione della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per la revisione del PRG del Comune di Nicosia ai sensi degli artt. 13, 14 e 15 del D.Lgs. n. 152/2006 e degli artt. 9, 10 e 11 del D.P.R.S. n. 23/2014 e ss.mm.ii, studio in fase di predisposizione da adeguare alle nuove norme;
- che per la migliore conoscenza di altri aspetti della città e del territorio, ai fini della salvaguardia e della valorizzazione e della formazione dello strumento urbanistico, sono stati conferiti gli incarichi per altri studi di approfondimento, ovvero per la rilevazione degli ingrottati del Centro Storico e zone limitrofe (determina dirigenziale n. 1505 del 23-10-2017), per la redazione del piano del verde urbano (determina dirigenziale n. 1507 del 23-10-2017), per la redazione della carta delle potenzialità archeologiche del territorio di Nicosia (determina dirigenziale n. 1731 del 29-11-2017), per la predisposizione di linee guida per l'immagine e l'arredo urbano del Centro Storico di Nicosia (determina dirigenziale n. 1850 del 08-12-2017), per la predisposizione di un piano di riqualificazione degli accessi alla città (determina dirigenziale n. 1851 del 08-12-2017), oltre che per l'aggiornamento del Piano di Protezione Civile (determina dirigenziale n. 2221 del 24-12-2018) e per l'aggiornamento del Catasto Incendi fino all'anno 2018 (

- determina dirigenziale n. 2220 del 24/12/2018), studi tutti già acquisiti dal Comune;
- che i superiori studi possono essere considerati idonei e utili per la redazione del Documento Preliminare e del PUG;

Considerato:

- che è intendimento di questa Amministrazione pervenire ad una compiuta regolamentazione del territorio comunale, anche al fine di regolamentare le numerose aree non normate scaturite dalla decadenza dei vincoli preordinati all'esproprio del PRG e al fine di regolamentare gli interventi edilizi nel centro storico attraverso lo studio di cui alla LR 13/2015 al quale appare opportuno dare attuazione dando mandato all'Ufficio di inserire in sede di approvazione del Documento preliminare del PUG, e con i necessari correttivi, lo "*Studio del centro storico con effetti costitutivi*" che è attualmente limitato alla individuazione delle modalità di intervento sul patrimonio edilizio esistente e dunque alla mera regolamentazione degli interventi edilizi, in maniera tale da pervenire ad una compiuta regolamentazione degli interventi edilizi ed urbanistici;
- che la nuova legge assegna altresì alla Giunta Comunale anche il compito di procedere, con apposito atto di indirizzo, alla definizione delle Direttive che devono orientare le scelte strategiche del nuovo piano nonché di individuare le fasi del processo partecipativo in relazione alle strategie di costruzione del Piano che devono essere specificate nella delibera di Linee guida della Giunta Comunale;

Preso atto che con Decreto ARTA 7 luglio 2021 sono state emanate le "Linee guida per la redazione del Piano urbanistico generale comunale" e che con Decreto ARTA 24 agosto 2021 sono stati approvati i criteri e le modalità per la concessione di contributi per la formazione di strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica a favore dei Consorzi di comuni, delle Città metropolitane e dei Comuni della Regione siciliana;

Vista la proposta presentata dall'arch. Salvatore Farinella, Capo Servizio Urbanistica e coordinatore dell'Ufficio del Piano, avente ad oggetto "*Nicosia 2.0: la città del futuro*". Direttive per la formazione del PUG Piano Urbanistico Generale. Atto di indirizzo, ai sensi dell'art. 26 della L.R. 19/2020 e s.m.i.;

Visti:

- il Testo Unico degli Enti Locali (D.Lgs 267/2000 e ss.mm. e ii.);
- l'Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali vigente nella Regione Siciliana;
- lo Statuto Comunale;
- la LR 19/2020 "Norme per il governo del territorio" come modificata dalla Legge regionale 30 dicembre 2020, n. 36 e dalla Legge regionale 3 febbraio 2021, n. 2;
- il Decreto ARTA 7 luglio 2021 "Approvazione delle Linee guida per la redazione del Piano urbanistico generale comunale"

PROPONE

- **di dare atto** che il Comune di Nicosia non può proseguire l'iter di revisione del vigente PRG ma che deve avviare ex novo il procedimento di formazione del PUG ai sensi della nuova normativa urbanistica di cui alla L.R. n. 19/2020 e s.m.i.;
- **di avviare** pertanto il processo di formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG), come normato dall'art. 26 della L.R. 19/2020 e s.m.i.;
- **di approvare**, come Atto di indirizzo per la formazione del PUG ai sensi dell'art. 26 della L.R. 19/2020 e s.m.i., le Direttive per la formazione del PUG Piano Urbanistico Generale "*Nicosia 2.0: la città del futuro*" assumendole come Linee Guida per la redazione del nuovo Piano;
- **di dare atto** che l'Ufficio del Piano è costituito presso il 1° Servizio Urbanistica del 3° Settore Ufficio Tecnico Comunale ed è coordinato dal Capo Servizio Urbanistica arch. Salvatore Farinella, giusta delibera GM n. 234 del 29/07/2008, e che qualora occorra il predetto Ufficio del Piano potrà disporre anche dell'ausilio dei dipendenti del Servizio Edilizia e di altro personale tecnico dell'Ufficio Tecnico Comunale;
- **di autorizzare** la richiesta del contributo per la redazione del PUG ai sensi del Decreto ARTA 24 agosto 2021 ai fini della indennità ai componenti dell'Ufficio del Piano che opereranno per la formazione del PUG nonché dei compensi spettanti ai professionisti incaricati degli studi propedeutici di cui all'art. 26 della L.R. n. 19/2020 e della VAS e

VINCA;

- **di affidare** la progettazione del PUG al Responsabile dell'Ufficio comunale per la pianificazione urbanistica individuato nella persona dell'arch. Salvatore Farinella affidandogli al contempo l'incarico di Responsabile del Procedimento per la formazione del PUG ai sensi dell'art. 26 della L.R. 19/2020 e s.m.i., giusta determina prot. n. 20565 del 08/09/2020 del Dirigente il 3° Settore-Ufficio Tecnico Comunale, nella considerazione che risulta essere l'unica figura di tecnico dell'Ufficio in possesso dei requisiti previsti per ricoprire i predetti incarichi;
 - **di individuare** nell'Ufficio del Piano, quale Ufficio comunale per la pianificazione urbanistica, la sede del Sistema Informativo Territoriale (SIT) previsto dall'art. 16 della L.R. 19/2020 e s.m.i. che verrà costruito con la formazione del PUG e attraverso l'acquisizione dei necessari software;
 - **di individuare** le fasi del processo partecipativo in relazione alle strategie di costruzione del PUG come di seguito specificate:
 - a. Fase 1 - definizione del Documento Preliminare:
 - pubblico avviso sul sito istituzionale del Comune
 - pubblicazione del questionario per la presentazione di suggerimenti e proposte entro 30 giorni
 - incontri pubblici (Forum) con associazioni, categorie imprenditoriali, Ordini professionali, scuole, operatori socio-sanitari (i partecipanti potranno anche consegnare il questionario)
 - pubblicazione delle risultanze sulla pagina dedicata del sito istituzionale
 - b. Fase 2 - conferenza di pianificazione per l'approvazione del Documento Preliminare
 - partecipazione, con funzione consultiva e senza diritto di voto, i rappresentanti di altri enti pubblici o di organizzazioni sociali, culturali, economico-professionali, sindacali ed ambientaliste, legalmente riconosciute, che, per loro specifiche competenze e responsabilità, siano comunque interessati alle scelte di pianificazione
 - c. Fase 3 - definizione del PUG:
 - incontri pubblici (Forum) con associazioni, categorie imprenditoriali, Ordini professionali, scuole, operatori socio-sanitari
 - pubblicazione delle risultanze sulla pagina dedicata del sito istituzionale
 - d. Fase 4 - conferenza di pianificazione per l'approvazione del PUG;
 - partecipazione, con funzione consultiva e senza diritto di voto, i rappresentanti di altri enti pubblici o di organizzazioni sociali, culturali, economico-professionali, sindacali ed ambientaliste, legalmente riconosciute, che, per loro specifiche competenze e responsabilità, siano comunque interessati alle scelte di pianificazione
 - e. Fase 5 - osservazioni al PUG prima dell'approvazione definitiva
 - presa visione del progetto di PUG e presentazione di osservazioni entro 60 giorni dal deposito;
 - **di dare mandato** al Progettista e Responsabile del Procedimento del PUG di richiedere alla competente Soprintendenza ai BB.CC.AA. la redazione dello studio archeologico relativo al territorio comunale di supporto al PUG previsto dall'art. 26, comma 1, della L.R. 19/2020 e s.m.i.;
 - **di dare atto**:
 - che lo studio agricolo forestale è già stato acquisito;
 - che lo studio geologico è in fase di consegna;
 - che lo Studio demografico e socio-economico è in fase di redazione da parte del progettista del PUG;
 - che gli altri studi di approfondimento di cui in narrativa, già acquisiti, potranno essere utilizzati nel progetto del PUG
- e che i predetti studi già acquisiti non necessitano di adeguamenti e/o aggiornamenti;
- **di dare mandato** al Responsabile dell'Ufficio Tecnico di procedere con l'adeguamento dell'incarico già conferito per la redazione del Rapporto Ambientale VAS e VINCA da adeguare alle nuove disposizioni legislative;
 - **di inserire** all'interno del processo di formazione del PUG e in sede di approvazione del Documento preliminare del PUG le risultanze dello "*Studio di dettaglio del centro storico*" di cui alla L.R. n. 13/2015, verificandone e migliorandone gli aspetti, al fine di

pervenire ad una compiuta regolamentazione degli interventi edilizi ed urbanistici in Centro Storico;

- **di dare atto** che il PUG è strumento di pianificazione obbligatorio per tutti i Comuni e che, una volta approvato, sostituirà definitivamente il Piano Regolatore Generale le cui previsioni, nelle more di tale approvazione, rimangono pienamente efficaci;
- **di dichiarare** il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, al fine di avviare immediatamente le fasi per la formazione del Piano Urbanistico Generale.

Responsabile del Procedimento e Dirigente proponente
ing. Antonino Tesa Camillo

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione del Dirigente del 3° Settore come atto di indirizzo della Giunta avente ad oggetto: DIRETTIVE PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI NICOSIA AI SENSI DELL'ART. 26 COMMA 1 DELLA LEGGE REGIONALE 13 AGOSTO 2020 N. 19 E S.M.I. ATTO DI INDIRIZZO DELLA GIUNTA COMUNALE

VISTO l'art.73, comma 1, del d.l. 17 marzo 2020, n.18, convertito nella legge 24 aprile 2020, n.27, il quale al comma 1 prevede "Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente" ;

RICHIAMATO il D.L. nr 105 del 23.7.2021 che ha prorogato lo stato di emergenza fino al 31.12.2021; Vista la Deliberazione di G.C. nr 44 del 16.03.2020, con la quale si sono date indicazioni per lo svolgimento delle sedute di GC in videoconferenza durante il periodo di emergenza epidemiologica da covid 19;

Dato Atto che sono presenti in sede gli assessori Zappia e Mancuso Fuoco, oltre al Vice Sindaco dott.ssa Gemmellaro; mentre è presente in video conferenza collegato a distanza l'assessore Castello, il Segretario presente in sede ne attesta la presenza contestuale;

ATTESO che ogni componente collegandosi al gestionale può visionare le proposte inserite all'ordine del giorno della seduta;

RITENUTO dover approvare la superiore proposta;

VISTO L'ORD. EE.LL. Regione Siciliana e successive modifiche ed integrazione;

D E L I B E R A

di approvare la proposta di deliberazione del Dirigente del 3° Settore come atto di indirizzo della Giunta avente ad oggetto: DIRETTIVE PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) DEL COMUNE DI NICOSIA AI SENSI DELL'ART. 26 COMMA 1 DELLA LEGGE REGIONALE 13 AGOSTO 2020 N. 19 E S.M.I. ATTO DI INDIRIZZO DELLA GIUNTA COMUNALE.

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo per le motivazioni espresse nella proposta

Deliberazione n. 147 del 10-09-2021

Letto, approvato e sottoscritto.

F.to L'assessore anziano
GIUSEPPE MARIO
CASTELLO

F.to Il Sindaco - Presidente
FRANCESCA GEMMELLARO

F.to Il Segretario Generale
MARA GIUSEPPA ZINGALE

Deliberazione dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi della L.r. 44/1991 e ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art.12 comma1 della L.r. 44/1991 e ss.mm.ii.

F.to Il Segretario
MARA GIUSEPPA ZINGALE

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.